

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO MARANHÃO
AGÊNCIA DE INOVAÇÃO, EMPREENDEDORISMO, PESQUISA, PÓS-
GRADUAÇÃO E INTERNACIONALIZAÇÃO – AGEUFMA
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO E INSTITUIÇÕES DO
SISTEMA DE JUSTIÇA**

BRUNA DANYELLE PINHEIRO DAS CHAGAS SANTOS

**MUNICIPALIZAÇÃO DA SEGURANÇA PÚBLICA NO ÂMBITO DA PREVENÇÃO
SITUACIONAL: O ENFRENTAMENTO DAS VIOLÊNCIAS NA PERSPECTIVA DA
GEOGRAFIA DO CRIME**

São Luís - MA 2026

BRUNA DANYELLE PINHEIRO DAS CHAGAS SANTOS

**MUNICIPALIZAÇÃO DA SEGURANÇA PÚBLICA NO ÂMBITO DA PREVENÇÃO
SITUACIONAL: O ENFRENTAMENTO DAS VIOLÊNCIAS NA PERSPECTIVA DA
GEOGRAFIA DO CRIME**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito e Instituições do Sistema de Justiça da Universidade Federal do Maranhão, como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre em Direito e Instituições do Sistema de Justiça.

Linha de pesquisa: Dinâmica e efetividade das Instituições do Sistema de Justiça.

Orientador: Prof. Dr. Claudio Alberto Gabriel Guimarães.

São Luís - MA 2026

Ficha gerada por meio do SIGAA/Biblioteca com dados fornecidos pelo(a) autor(a).
Diretoria Integrada de Bibliotecas/UFMA

Santos, Bruna Danyelle Pinheiro das Chagas.

Municipalização da Segurança Pública no âmbito da
Prevenção Situacional : o enfrentamento das violências na
perspectiva da Geografia do Crime / Bruna Danyelle
Pinheiro das Chagas Santos. - 2026.

158 f.

Orientador(a): Claudio Alberto Gabriel Guimarães.

Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-graduação em
Direito e Instituições do Sistema de Justiça/ccso,
Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2026.

1. Municipalização da Segurança Pública. 2. Prevenção
Situacional. 3. Criminologia do Lugar. 4. Geografia do
Crime. 5. Hotspots Criminais. I. Guimarães, Claudio
Alberto Gabriel. II. Título.

BRUNA DANYELLE PINHEIRO DAS CHAGAS SANTOS

**MUNICIPALIZAÇÃO DA SEGURANÇA PÚBLICA NO ÂMBITO DA PREVENÇÃO
SITUACIONAL: O ENFRENTAMENTO DAS VIOLÊNCIAS NA PERSPECTIVA DA
GEOGRAFIA DO CRIME**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito e Instituições do Sistema de Justiça da Universidade Federal do Maranhão, como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre em Direito e Instituições do Sistema de Justiça.

Aprovada em __/__/2026.

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Claudio Alberto Gabriel Guimarães

(Orientador) Universidade Federal do Maranhão (UFMA)

Prof. Dr. Edson Barbosa de Miranda Netto

Universidade Estadual do Maranhão (UEMA)

Prof. Dr. Silvio Carlos Leite Mesquita

Universidade Ceuma (UNICEUMA)

AGRADECIMENTOS

A jornada poderia ter seguido por caminhos mais suaves, mas revelou-se significativamente mais desafiadora do que eu supunha. Por essa razão, minha primeira expressão de gratidão é dirigida às forças superiores que sustentaram minha vontade de prosseguir na busca por um propósito que, embora ainda não plenamente delineado, continua a me fortalecer e a manter viva a esperança diante das incertezas do que posso, ou não, alcançar.

Nem sempre é possível traduzir em palavras a importância das pessoas em nossa trajetória; resta-nos, então, reconhecer e agradecer pela simples presença delas, que, em sua essência, tornam-se fonte de inspiração e alento nos momentos mais exigentes do caminho.

À minha família, expresso profunda gratidão. Mesmo diante das minhas inúmeras crises existenciais, manteve-se firme na fé de que este resultado seria alcançado, oferecendo apoio incondicional e amor constante.

Ao longo dessa caminhada, tive ao meu lado amigos que permanecem como parte essencial da minha vida e professores que se tornaram verdadeiras referências para minha formação humana e profissional. A todos, registro meu mais sincero agradecimento.

De forma especial, dirijo minha gratidão ao professor e orientador Cláudio Alberto Gabriel Guimarães, por quem nutro profunda admiração. Sua trajetória acadêmica e pessoal representa, para mim, um exemplo de dedicação à docência e ao desenvolvimento humano. Agradeço não apenas pelos ensinamentos compartilhados e pela paciência demonstrada, mas também pela confiança depositada na realização deste trabalho e pelo incentivo constante para continuar avançando, degrau por degrau.

“Suba o primeiro degrau com fé. Não é necessário que você veja toda a escada. Apenas dê o primeiro passo”.

(Martin Luther King)

RESUMO

Esta pesquisa teve como objetivo analisar o processo de municipalização da segurança pública a partir da perspectiva da prevenção situacional, tomando como referência empírica a cidade de São Luís, no Estado do Maranhão. O foco recaiu sobre a identificação de *hotspots* criminais à luz das contribuições teóricas da Criminologia do Lugar e da Geografia do Crime. Partiu-se do entendimento de que a criminalidade não se distribui de maneira homogênea no espaço urbano, mas tende a se concentrar em determinadas áreas, influenciada por fatores estruturais, ambientais e sociais. Nesse contexto, buscou-se investigar de que forma a gestão municipal pode desempenhar um papel estratégico no enfrentamento das diversas formas de violência, por meio da formulação e implementação de políticas públicas de segurança mais territorializadas e sensíveis às especificidades locais. Do ponto de vista metodológico, trata-se de um estudo de natureza qualitativa, orientado por uma abordagem indutiva. Os procedimentos adotados se fundamentaram nos métodos sociojurídico-crítico e jurídico descritivo-diagnóstico, articulando revisão bibliográfica com análise documental de dados oriundos de instituições oficiais de segurança pública. Espera-se que os achados da pesquisa contribuam para ampliar a compreensão acerca do papel dos municípios na construção de políticas preventivas, evidenciando o potencial da prevenção situacional na diminuição das oportunidades para o cometimento de crimes e na qualificação da gestão da segurança urbana. Assim, o estudo pretende fortalecer o debate sobre segurança pública em escala local, criminologia espacial e políticas de prevenção, oferecendo fundamentos teóricos e empíricos que possam subsidiar a atuação institucional e o desenvolvimento de estratégias mais eficazes no enfrentamento da violência urbana.

Palavras-Chave: Municipalização da segurança pública; Prevenção situacional; Criminologia do lugar; Geografia do crime; *Hotspots* criminais.

ABSTRACT

This research aimed to analyze the process of municipalization of public security from the perspective of situational prevention, using the city of São Luís, in the state of Maranhão, as an empirical reference. The focus was on identifying crime hotspots in light of the theoretical contributions of Place Criminology and Crime Geography. It was understood that crime is not distributed homogeneously in urban space, but tends to concentrate in certain areas, influenced by structural, environmental, and social factors. In this context, the study sought to investigate how municipal management can play a strategic role in confronting various forms of violence, through the formulation and implementation of more territorialized and sensitive public security policies tailored to local specificities. From a methodological point of view, this is a qualitative study, guided by an inductive approach. The procedures adopted were based on socio-legal-critical and descriptive-diagnostic legal methods, combining bibliographic review with documentary analysis of data from official public security institutions. It is expected that the research findings will contribute to a broader understanding of the role of municipalities in the construction of preventive policies, highlighting the potential of situational prevention in reducing opportunities for crime and improving urban security management. Thus, the study aims to strengthen the debate on public security at the local level, spatial criminology, and prevention policies, offering theoretical and empirical foundations that can support institutional action and the development of more effective strategies in addressing urban violence.

Keywords: Municipalization of public security; Situational prevention; Criminology of place; Geography of crime; Crime hotspots.

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Pontos intrabairro Centro com maior incidência de crimes de roubo

Gráfico 2 - Distribuição em faixas horárias da incidência de vitimização por crime de roubo em pontos intrabairro Centro

Gráfico 3 - Pontos intrabairro Madre Deus com maior incidência de crimes de roubo

Gráfico 4 - Distribuição em faixas horárias da incidência de vitimização por crime de roubo em pontos intrabairro Madre Deus

Gráfico 5 - Pontos intrabairro Santo Antônio com maior incidência de crimes de roubo

Gráfico 6 - Distribuição em faixas horárias da incidência de vitimização por crime de roubo em pontos intrabairro Santo Antônio

Gráfico 7 - Pontos intrabairro Calhau com maior incidência de crimes de roubo

Gráfico 8 - Distribuição em faixas horárias da incidência de vitimização por crime de roubo em pontos intrabairro Calhau

LISTA DE IMAGENS

Imagem 1 - Ponto intrabairro Centro com maior incidência de vitimização por crime de roubo – PRAÇA DEODORO

Imagem 2 - Ponto intrabairro Madre Deus com maior incidência de vitimização por crime de roubo – CEPRAMA

Imagem 3 - Ponto intrabairro Santo Antônio com maior incidência de vitimização por crime de roubo – TERMINAL RODOVIÁRIO

Imagem 4 - Ponto intrabairro Calhau com maior incidência de vitimização por crime de roubo – AVENIDA LITORÂNEA

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

CAPES - Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior

CF - Constituição Federal

COINE - Coordenadoria de Informações Estatísticas

CONASP - Conselho Nacional de Segurança Pública

CPTED - Crime Prevention Through Environmental Design

CVLI - Crimes Violentos Letais Intencionais

FNSP - Fundo Nacional de Segurança Pública

INFOSEG - Rede de Integração Nacional de Informações de Segurança Pública, Justiça e Fiscalização

IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

MA - Maranhão

MJSP - Ministério da Justiça e Segurança Pública

MVI - Mortes Violentas Intencionais

OBSEG - Observatório Municipal de Segurança Pública e Defesa Social

PIAPS - Plano de Integração e Acompanhamento de Programas Sociais de Prevenção da Violência

PNSPDS - Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social

PRONASCI - Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania

PSC - Prevenção Situacional do Crime (PSC).

RE - Repercussão Geral

RedALyC - Red de Revistas Científicas da América Latina e do Caribe, Espanha e Portugal

RENAESP - Rede Nacional de Altos Estudos em Segurança Pública

SciELO - Scientific Electronic Library Online (Biblioteca Eletrônica Científica Online)

SEMUSC - Secretaria Municipal de Segurança com Cidadania de São Luís

SENASP - Secretaria Nacional de Segurança Pública

SESED - Secretaria de Estado da Segurança Pública e da Defesa Social

SIEVAP - Sistema Integrado de Educação e Valorização Profissional

SIG - Sistemas de Informação Geográfica (GIS)

SINAPED - Sistema Nacional de Acompanhamento e Avaliação das Políticas de Segurança Pública e Defesa Social

SINESP - O Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisionais, de Rastreabilidade de Armas e Munições, de Material Genético, de Digitais e de Drogas
SP - São Paulo

STF - Supremo Tribunal Federal

SUSP - Sistema Único de Segurança Pública

TAC - Termo de Ajustamento de Conduta

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO.....	12
2. FUNDAMENTOS EPISTEMOLÓGICOS, METODOLÓGICOS E TEÓRICOS DA CRIMINOLOGIA FOCADA NO LUGAR	20
2.1 Origens e Conceitos da Criminologia do lugar	21
2.2 Mutualidade entre urbanização e comportamentos criminosos	35
2.3 Abordagens Metodológicas na Análise Espacial do Crime	47
3. MUNICIPALIZAÇÃO DA SEGURANÇA PÚBLICA E POLÍTICAS ADAPTADAS AOS HOTSPOTS.....	55
3.1 Implicações da municipalização na segurança pública	56
3.2 Adequação das políticas locais a partir da análise de hotspots: a lógica da Criminologia Situacional na Gestão Municipal.....	67
3.3 Experiências exitosas no Brasil e interconexões com o contexto municipal.....	80
4. CORRELAÇÕES ENTRE CRIMINOLOGIA ESPACIAL E INCIDÊNCIAS CRIMINAIS: IDENTIFICAÇÃO DE HOTSPOTS EM SÃO LUÍS/MA E ESTRATÉGIAS DE PREVENÇÃO SITUACIONAL.....	98
4.1 Diretrizes de segurança pública no Brasil e sua interconexão com a criminologia espacial.....	99
4.2 Mapeamento de hotspots criminais e a radiografia da segurança pública municipal em São Luís/MA.....	111
4.2.1 Metodologia, operacionalização e limites dos dados nos casos de homicídios	111
4.2.2 Metodologia, operacionalização e limites dos dados nos casos de roubos....	114
4.3 Estratégias de prevenção situacional e seus impactos na redução de ocorrências	130
5. CONCLUSÃO	135
REFERÊNCIAS.....	141
ANEXOS	